

Памятка для населения

Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению

Центральным нормативным правовым актом в системе нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции является Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в котором обозначены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Согласно ст. 1 указанного Федерального закона *коррупция – это:*

злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения

вопреки законным интересам общества и государства

в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное представление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица.

В зависимости от уровня общественной опасности и суммы взятки *различают низовую (мелкую) и вершинную (крупную) коррупцию.*

Низовая коррупция охватывает повседневную жизнь большинства граждан. Привлекательность низовой коррупции в том, что при минимальном риске для обеих сторон, она обладает специфической ценностью не только для получателя, но и взяткодателя. Взятка помогает решать постоянно возникающие бытовые проблемы. Она служит небольшой платой за постоянную возможность мелких нарушений и законов.

Отличия низовой коррупции от вершинной коррупции состоят в следующем: низовая коррупция бюрократическая, а не политическая, ее последствия часто несущественны в краткосрочном периоде.

Самой распространенной формой низовой коррупции является взятка или подношения. В качестве взятки рассматривается как денежное, так и прочее благо (подарки, обучающие поездки, льготы и т.д.), которые должностное лицо получает за нарушение своих должностных обязанностей.

Разновидностями коррупционных действий являются «непотизм» и «откат».

Непотизм – это коррупционные действия, связанные с приемом на руководящие посты родственников.

Откат проявляется в том, что за размещение государственного заказа, чиновник берет себе долю, например, 10 процентов. Откат распространен в торговых фирмах при покупке оборудования.

Вершинная коррупция (крупная или элитарная коррупция) представляет собой огромную угрозу для государства.

Признаки вершинной коррупции:

1) высокое социальное положение ее субъектов;

- 2) изощренные интеллектуальные способы достижения коррупционных целей (вывод капитала за границу, «отмывание денег», использование офшорных зон;
- 3) огромный финансовый, материальный, физический и моральный ущерб;
- 4) исключительная латентность посягательств;
- 5) снисходительное и даже бережливое отношение властей к данной группе преступников.

Основным отличием вершинной коррупции от низовой коррупции являются последствия этого деяния. Например, когда происходит незаконная передача денег в высших эшелонах власти, это отражается на всей стране и ударяет по всем людям государства, так как решения, принятые после взятки, всегда очень масштабны и велики. А в низовой коррупции этого не происходит – дача взятки сотруднику дорожной полиции не приводит к масштабным последствиям.

Вершинная коррупция угрожает стабильности национальной экономики. Проявления вершинной коррупции сильно подрывают авторитет государства у граждан. Они перестают доверять своим правителям, теряют интерес к политике, поскольку считают, что от них уже ничего не зависит, что выборы проплачены, лекарства закуплены слишком дорого, законы приняты не в интересах всего общества, а в интересах отдельных лиц и групп олигархов.

Самой опасной разновидностью коррупции является коррупционная преступность. Она ущемляет интересы и конституционные права граждан государства, подрывает правопорядок и демократические устои, предполагает дискредитацию деятельности государственного аппарата, препятствует проведению экономических реформ.

Коррупция порождает следующие негативные последствия:

- 1) удар по экономической безопасности страны (нарушаются конкурентные механизмы рынка);
- 2) рост организованной преступности;
- 3) политическая коррупция, связанная с нарушениями на выборах приводит к недоверию населения к властям;
- 4) обнищание народа (в социальной сфере, результатами коррупции может быть рост имущественного неравенства, несправедливое перераспределение средств в пользу олигархических групп за счет наиболее уязвимых слоев общества).

Наиболее распространенные виды взяток:

за получение листка временной нетрудоспособности и разнообразных справок: о негодности к военной службе, о годности к управлению транспортными средствами, о допуске к выполнению тех либо иных работ, о разрешении заниматься тем или иным видом спорта, об освобождении от физкультуры;

за качественное проведение операции пациенту (то есть не «как всем», а с индивидуальным подходом); в этом случае пациенту гарантируется качественный дооперационный и послеоперационный уход, применение лучших медицинских препаратов, шовных и перевязочных материалов;

за подтверждение либо сокрытие тех или иных медицинских фактов (чаще всего побоев и иных телесных повреждений);

за выписку «нужного» рецепта;

за искажение истинной причины смерти (это заключение дает врач-патологоанатом); размеры подобных взяток являются одними из самых крупных в медицине, поскольку во многих случаях имеют непосредственное отношение к совершению преступлений;

за досрочную выписку пациента из больницы либо, наоборот, – за продление нахождения пациента в больнице;

за выдачу «нужных» справок о психическом состоянии пациента.

Выделяют несколько наиболее типичных видов коррупции в здравоохранении:

растрата и расхищение средств, выделенных на здравоохранение, или доходов, полученных за счет платежей со стороны потребителей (это может происходить как на государственном и местном уровнях, так и непосредственно в медицинских учреждениях, получающих такие средства. *Лекарства, другие ресурсы и оборудование медицинского назначения расхищаются для личного пользования, использования в частной практике или в целях дальнейшей перепродажи*);

коррупция в сфере государственных закупок (вовлеченность в различные сговоры, взяточничество и получение «откатов» в сфере государственных закупок *приводит к переплатам за получаемые товары и услуги или к невозможности обеспечения качества, обусловленного контрактами для таких товаров и услуг*);

коррупция в платежных системах (коррупционные действия могут включать бесплатное обслуживание, подделку страховых документов или использование средств медицинских учреждений в интересах тех или иных привилегированных пациентов; *выставление незаконных счетов страховым компаниям, государственным органам или пациентам в отношении не входящих в соответствующие перечни или вовсе не оказанных услуг в целях максимизации доходов; подделка счетов, квитанций, расходных документов или учет фиктивных пациентов*. Кроме того, возможны и такие формы коррупции, как: *развитие собственного бизнеса за счет создания финансовых стимулов или выплаты «откатов» врачам за направление пациентов в ту или иную организацию; неправомерное направление врачами пациентов государственных медицинских учреждений на обслуживание в собственные частные структуры; проведение неоправданного медицинского вмешательства в целях увеличения собственных доходов*);

коррупция в системе поставок лекарственных препаратов (препараты могут расхищаться на различных уровнях системы распределения. Государственные чиновники могут требовать «вознаграждение» за выдачу разрешений на продажу продукции или работу тех или иных структур, за проведение таможенной очистки или установление выгодных цен. Нарушение кодексов поведения на рынке приводит к тому, что *врачи вынуждены отдавать предпочтение определенным лекарствам при выписке рецептов*. У поставщиков могут *вымогаться различные уступки при условии выписки рецептов на их продукцию*. Еще одной возможной формой коррупционных действий является выдача разрешений на торговлю поддельными или некачественными лекарственными препаратами);

коррупция в распределении должностей (в некоторых крупных столичных больницах руководящие должности, оказывается, *могут продаваться*. Есть случаи, когда должности продаются людям малограмотным и просто не имеющим медицинского образования. Псевдоруководители полностью разваливают целые разделы медицины и медицинскую помощь в целом);

коррупция в частных клиниках (в последнее время люди стали все больше обращаться в частные клиники, с надеждой на то, что там работают специалисты, которые действительно смогут им помочь. Ведь за эту помощь они платят деньги, и, причем, не малые. А что происходит на самом деле? Деньги уплачены, а обслуживание получаем такое же, как и в обычных поликлиниках, а может и хуже. Почему так происходит? Оценив навскидку уровень платежеспособности пациента, врач уже примерно прикидывает смету, на которую сможет его раскрутить, с этой целью назначаются проведения всевозможных ненужных анализов и обследований, будет выявлено действительное заболевание и назначено соответствующее лечение.

Коррупция в сфере образования может привести к разрушительным последствиям для экономики страны.

Покупая дипломы, зачеты и экзамены, *бывшие студенты из обеспеченных семей выходят на рынок труда совершенно некомпетентными специалистами, не готовыми к*

сложной работе, решению поставленных задач, следовательно, не способными повысить уровень экономики страны и провести ее модернизацию.

В *предпочтительном приеме «денежных» студентов*, можно отметить, что *действительно умные, талантливые дети с незаурядным типом мышления не имеют возможности проходить обучение в престижных, но коррумпированных ВУЗах.*

Процесс ликвидации причин коррупции начинается с каждого отдельного человека, его гражданского и правового самоопределения и самовыражения. *Борьба с коррупцией предполагает борьбу граждан за свои права, за честную, ответственную и эффективную государственную власть, а в итоге, за безопасную, благополучную, достойную жизнь.*

Ввиду важности вовлечения общества в противодействие коррупции в Федеральном законе «О противодействии коррупции» *под противодействием коррупции понимается деятельность* федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц *в пределах их полномочий:*

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

При этом в ст. 6 данного Федерального закона определено, что *одной из мер профилактики коррупции является формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.*

Вместе с тем, способы формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению законодателем не определены.

К их числу представляется возможным отнести:

- антикоррупционное воспитание (в том числе посредством искусства);
- антикоррупционное просвещение, включая антикоррупционное обучение, антикоррупционную пропаганду и социальную рекламу;
- деятельность общественных организаций.

Однако, прежде всего, *граждане должны осознать пагубность участия в коррупционных отношениях.*

В начале 2016 года на заседании Совета по противодействию коррупции при Президенте Российской Федерации, Путин В.В. назвал приоритетным направление по совершенствованию государственной политики в области борьбы с коррупцией. *Он отметил, что в обществе необходимо сформировать антикоррупционное правосознание.*

Федеральным законодателем понятия антикоррупционного просвещения, антикоррупционной пропаганды и антикоррупционного образования не даны.

Вместе с тем, Национальным планом противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378, к задачам Национального плана отнесено *повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания.*

С этой целью разделом V Национального плана предусмотрены мероприятия, направленные на решение данной задачи.

В частности, Правительству Российской Федерации предписано обеспечить:

проведение ежегодного повышения квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции (не менее 1000 человек в год);

включение в федеральные государственные образовательные стандарты общего образования, среднего профессионального и высшего образования положений, предусматривающих формирование у обучающихся компетенции, позволяющей выработать нетерпимое отношение к коррупционному поведению, а в профессиональной деятельности – содействовать пресечению такого поведения;

разработку комплекса просветительских мероприятий, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям, в том числе на повышение эффективности антикоррупционного просвещения.

Руководителям федеральных государственных органов указано на необходимость обеспечения обучения федеральных государственных служащих, впервые поступивших на государственную службу для замещения должностей, включенных в перечни должностей, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, по образовательным программам в области противодействия коррупции.

Высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации надлежит обеспечить, а руководителям органов местного самоуправления и главам муниципальных образований рекомендовано обеспечить:

ежегодное повышение квалификации государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;

обучение государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, муниципальных служащих, впервые поступивших на государственную службу субъектов Российской Федерации или муниципальную службу для замещения должностей, включенных в перечни должностей, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, по образовательным программам в области противодействия коррупции.

Таким образом, обозначенным Указом Президента Российской Федерации антикоррупционное обучение и мероприятия просветительской направленности рассматриваются как элементы системы формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

С целью реализации положений Национального плана противодействия коррупции Правительством Российской Федерации 21.12.2018 издано распоряжение № 2884-р, которым утвержден комплексный план просветительских мероприятий, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям, в том числе на повышение эффективности антикоррупционного просвещения, на 2019-2020 годы.

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.01.2019 № 98-р утверждена Программа по антикоррупционному просвещению обучающихся на 2019 год.

Перечень мероприятий Программы включает в себя, в числе прочего:

включение в федеральные государственные образовательные стандарты общего образования положений, предусматривающих формирование у обучающихся компетенции, позволяющей выработать нетерпимое отношение к коррупционному поведению, а в профессиональной деятельности - содействовать пресечению такого поведения;

обновление основных общеобразовательных программ с учетом Концепции антикоррупционного воспитания (формирования антикоррупционного мировоззрения у обучающихся) и методических рекомендаций по антикоррупционному воспитанию и просвещению обучающихся;

проведение открытых уроков и классных часов с участием сотрудников правоохранительных органов;

проведение общественных акций в целях антикоррупционного просвещения и противодействия коррупции, в том числе приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией 9 декабря.

ВИДЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Дисциплинарные правонарушения обязанность государственных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера - статья 8 Закона о противодействии коррупции и обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений - статья 9 Закона о противодействии коррупции.

Административные правонарушения (Мелкое хищение - статья 7.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее -КоАП) (в случае совершения соответствующего действия путем присвоения или растраты); Нецелевое расходование бюджетных средств -статья 15.14 КоАП; Незаконное вознаграждение от имени юридического лица -статья 19.28 КоАП; Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего) статья 19.29 КоАП и др.).

Преступления: (злоупотребление должностными полномочиями - статья 285 УК РФ); незаконное участие в предпринимательской деятельности - статья 289 УК РФ (Состав данного преступления имеет место в том случае, если незаконное участие в предпринимательской деятельности было непосредственно связано с предоставлением этой организации льгот (например, налоговых, экспортных), преимуществ (например, в участии в аукционе) или иного покровительства); получение взятки - статья 290 УК РФ; дача взятки - статья 291 УК РФ); служебный подлог - статья 292 УК РФ; провокация взятки либо коммерческого подкупа - статья 304 УК РФ; подкуп свидетеля, потерпевшего, эксперта или переводчика - часть 1 статьи 309 УК РФ.